УТВЕРЖДЕН
Ученым советом ФГБНУ «ИКП»
(от 28.12.2023)

ДОКЛАД ОБ ОРГАНИЗАЦИИ СИСТЕМЫ ВНУТРЕННЕГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ СООТВЕТСТВИЯ ТРЕБОВАНИЯМ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ФЕДЕРАЛЬНОМ ГОСУДАРСТВЕННОМ БЮДЖЕТНОМ НАУЧНОМ УЧРЕЖДЕНИИ «ИНСТИТУТ КОРРЕКЦИОННОЙ ПЕДАГОГИКИ» ЗА 2023 ГОД (АНТИМОНОПОЛЬНЫЙ КОМПЛАЕНС)

1. Общие положения

Система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс) в федеральном государственном бюджетном научном учреждении «Институт коррекционной педагогики» (ФГБНУ «ИКП») функционирует в соответствии с:

– Национальным планом развития конкуренции в Российской Федерации на 2018-2020 гг., утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции»,

– распоряжением Правительства Российской Федерации от 16.08.2018 № 1697, утвердившим план мероприятий («дорожной карты») по развитию конкуренции в отраслях экономики Российской Федерации и переходу отдельных сфер естественных монополий из состояния естественной монополии в состояние конкурентного рынка на 2018 - 2020 годы,

– Методическими рекомендациями по созданию и организации федеральными органами исполнительной власти системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.10.2018 № 2258-р,

– Положением об организации системы внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства в Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденным приказом ФГБНУ («ИКП») от 01.02.2023 № 20/1-О (далее – Положение об антимонопольном комплаенсе).

В целях обеспечения открытости и доступа к информации на официальном сайте ФГБНУ («ИКП») в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» создан подраздел «Антимонопольный комплаенс».

В соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе функции уполномоченного подразделения по организации и функционированию антимонопольного комплаенса выполняет рабочая группа ФГБНУ («ИКП»)

Функции коллегиального органа, осуществляющего оценку организации и функционирования антимонопольного комплаенса в ФГБНУ («ИКП»), возложены на ученый совет ФГБНУ («ИКП»).

В соответствии Положением об антимонопольном комплаенсе ученый совет ФГБНУ («ИКП») рассматривает и утверждает доклад об антимонопольном комплаенсе (далее - Доклад) не реже 1 раза в год.

Уполномоченным подразделением осуществлен комплекс предусмотренных Положением об антимонопольном комплаенсе мероприятий, направленных на выявление рисков нарушения антимонопольного законодательства (далее - комплаенс-риски), а именно:

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ФГБНУ («ИКП») за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

анализ нормативных правовых актов ФГБНУ («ИКП»);

анализ проектов нормативных правовых актов ФГБНУ («ИКП»).

В соответствии Положением об антимонопольном комплаенсе Доклад содержит информацию:

о результатах проведенной оценки рисков нарушения ФГБНУ («ИКП») антимонопольного законодательства;

о достижении ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса.

В связи с тем, что мероприятия по оценке рисков нарушения ФГБНУ («ИКП») антимонопольного законодательства не выявили комлпаенс - риски, мероприятия по их снижению в Докладе не приводятся.

1. Информация о результатах проведенной оценки рисков нарушения ФГБНУ («ИКП») антимонопольного законодательства

В соответствии с Положением об антимонопольном комплаенсе, в целях оценки рисков нарушения ФГБНУ («ИКП») антимонопольного законодательства уполномоченным подразделением осуществлялись следующие мероприятия:

анализ выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ФГБНУ («ИКП») за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел);

анализ нормативных правовых актов ФГБНУ («ИКП») за 2023 год;

анализ проектов нормативных правовых актов ФГБНУ («ИКП») за 2023 год;

мониторинг и анализ практики правоприменения ФГБНУ («ИКП») антимонопольного законодательства.

1. При проведении анализа выявленных нарушений антимонопольного законодательства в деятельности ФГБНУ («ИКП») за предыдущие 3 года (наличие предостережений, предупреждений, штрафов, жалоб, возбужденных дел) была запрошена соответствующая информация от структурных подразделений ФГБНУ («ИКП»).

Судебные акты (решения антимонопольных органов) о признании незаконными действий (решений) ФГБНУ («ИКП»), которые привели к нарушению антимонопольного законодательства, отсутствуют.

В ФГБНУ («ИКП») в 2023 году жалобы на  действия (бездействия) должностных лиц, связанные с несоблюдением антимонопольного законодательства, не поступали.

Ограничения и запреты, установленные законодательством о контрактной системе в сфере закупок, в части применения нормативных правовых актов, предусмотренных частями 3 и 4 статьи 14 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для  обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон №  44-ФЗ), устанавливающих запреты, ограничения и условия допуска товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, ФГБНУ («ИКП») в целом соблюдены.

Закупки товаров, работ, услуг осуществлялись с соблюдением требований Закона № 44-ФЗ путем проведения закупок конкурентным способом, а также закупок у  единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Проведенный анализ закупок центрального аппарата ФГБНУ («ИКП») по итогам 2023 года показал, что основная часть закупок, проведенных конкурентным способом, приходится на выполнение экспертно-аналитических работ.

Кроме того, значительная часть закупок, проведенных конкурентным способом, приходится на приобретение основных средств.

По результатам анализа установлено, что более 50% закупок ФГБНУ («ИКП») осуществляется без применения конкурентных способов закупок, путем заключения контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в случаях, установленных Законом № 44-ФЗ.

Заключение контрактов с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обусловлено следующими факторами:

- невозможность (нецелесообразность) использования конкурентных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя): закупки у  субъектов естественных монополий; закупки у государственных учреждений, соответствующие полномочия которых устанавливаются федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации; оказание услуг, связанных с направлением работников в служебные командировки и  т.п.;

Анализ полученных результатов показал, что в деятельности ФГБНУ («ИКП») отсутствуют признаки нарушения антимонопольного законодательства.

В определенный в уведомлении о начале сбора замечаний и предложений организаций и граждан срок замечания и предложения по перечню актов не поступили.

Анализ проектов нормативных правовых актов ФГБНУ («ИКП») на предмет их соответствия антимонопольному законодательству осуществлялся на постоянной основе с необходимым обоснованием реализации предлагаемых решений, в том числе оценки их влияния на конкуренцию.

Замечания и предложения организаций и граждан по проектам нормативных правовых актов по приведению их в соответствие с антимонопольным законодательством в 2023 году не поступали.

Информации о выявленных ФАС России в нормативных правовых актах (проектах) ФГБНУ («ИКП») положений, нарушающих антимонопольное законодательство, в 2023 году не имеется.

По итогам проведенного анализа нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов ФГБНУ («ИКП») сделан вывод об их соответствии антимонопольному законодательству, о нецелесообразности внесения изменений в действующие нормативные правовые акты, а также разработанные проекты нормативных правовых актов.

1. В целях выявления и оценки рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении ФГБНУ («ИКП») своей деятельности структурными подразделения ФГБНУ («ИКП») на постоянной основе осуществляется мониторинг и анализа практики применения антимонопольного законодательства.

Запрет на ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти установлен статьей 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». В  отчетном периоде в контролирующий орган не поступали жалобы, содержащие сведения, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства в деятельности ФГБНУ («ИКП»), информация о  возбуждении дел о нарушении антимонопольного законодательства в  ФГБНУ («ИКП») не поступала.

В 2023 году отсутствовали замечания со стороны органов государственного финансового контроля и иных контролирующих органов в части включения в  извещения о закупке (проект контракта) требований, ограничивающих права лиц, применяющих упрощенную систему налогообложения, и ограничивающих конкуренцию.

Также не поступали жалобы и не вносились представления контролирующего органа на действия ФГБНУ («ИКП») при проведении закупок, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или  устранению конкуренции (координация деятельности участников закупок, заключение соглашений между заказчиками и участниками закупок, приводящих к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, создание участнику закупки преимущественных условий участия, в том числе путем доступа к информации в приоритетном порядке, нарушение порядка определения победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя), участие заказчика и (или) работников заказчика в закупке)).

По итогам мониторинга и анализа сделан вывод об отсутствии в 2023 году рисков нарушения антимонопольного законодательства.

1. Достижение ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса в ФГБНУ («ИКП»)

Оценка ключевых показателей эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в ФГБНУ («ИКП») осуществлялась в соответствии с Методикой расчета ключевых показателей эффективности функционирования в федеральном органе исполнительной власти антимонопольного комплаенса, утвержденной приказом ФАС России от 05.02.2019 № 133/19.

Приказом ФГБНУ («ИКП») от 24.01.2023 № 15/1-О утверждены ключевые показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в ФГБНУ («ИКП»).

В целях оценки эффективности функционирования антимонопольного комплаенса в ФГБНУ («ИКП») произведен расчет по следующим ключевым показателям:

коэффициент снижения количества нарушений антимонопольного законодательства со стороны ФГБНУ («ИКП») (по сравнению с 2022 годом);

доля нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов ФГБНУ («ИКП»), в которых выявлены риски нарушения антимонопольного законодательства;

доля сотрудников ФГБНУ («ИКП»), в отношении которых были проведены обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу.

По результатам проведенной оценки установлено, что в ФГБНУ («ИКП») отсутствуют нарушения антимонопольного законодательства за период 2019-2023 гг.

Нормативные правовые акты и проекты нормативных правовых актов не содержат риски нарушения антимонопольного законодательства.

За 2020-2023 гг. обучающие мероприятия по антимонопольному законодательству и антимонопольному комплаенсу пройдены 3 сотрудниками ФГБНУ («ИКП»).

Проведенные мероприятия анализа и оценки свидетельствуют об эффективном функционировании в ФГБНУ («ИКП») в 2023 году антимонопольного комплаенса.